Стандарты и правила деятельности

**1. Ведение.**

В соответствии с пунктом 1.1. статьи 161 Жилищного кодекса РФ Надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей, и должно обеспечивать:

1) соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома;

2) безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества;

3) доступность пользования помещениями и иным имуществом, входящим в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

4) соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц;

5) постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с правилами предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, установленными Правительством Российской Федерации.

«Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового (далее по тексту - ВДГО) и внутриквартирного газового оборудования (далее по тексту - ВКГО) при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 14.05.2014 № 410 (далее – Правила № 410) дают определения:

"внутридомовое газовое оборудование" в многоквартирном доме – являющиеся общим имуществом собственников помещений газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорной арматуры (крана) включительно, расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующее оборудование (за исключением бытового газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, коллективные (общедомовые) приборы учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению;

"внутридомовое газовое оборудование" в домовладениях – находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженных углеводородных газов) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до бытового газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов, бытовое газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе запорная регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа;

"внутриквартирное газовое оборудование" - газопроводы многоквартирного дома, проложенные после запорной арматуры (крана), расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, до бытового газоиспользующего оборудования, размещенного внутри помещения, бытовое газоиспользующее оборудование и технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета газа;

"техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования" - определение технического состояния внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования либо их составных частей, поиск и определение неисправностей указанного оборудования, а также определение возможности его дальнейшего использования.

Пункт 4 Правил 410 предусматривает что, безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обеспечиваются путем осуществления следующего комплекса работ (услуг):

а) техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

б) аварийно-диспетчерское обеспечение;

в) техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

г) замена оборудования.

Работы по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, срок эксплуатации которого истек, производятся с целью определения технического состояния внутридомового газового оборудования либо его составных частей, поиска и определения неисправностей указанного оборудования, а также определения возможности его дальнейшего использования (абзац 1 пункта 8 Правил 410).

Таким образом, работы по техническому диагностированию ВДГО и (или) ВКГО, сроки эксплуатации которого истекли, обязательны и являются частью мероприятий, направленных на обеспечение безопасности при предоставлении коммунальной услуги газоснабжения.

Абзац 3 пункта 8 Правил 410 определяет субъектный состав возмездного договора о техническом диагностировании. С одной стороны (Исполнитель) это организация, отвечающая требованиям раздела IX Правил 410. Заказчиками по договору о техническом диагностировании могут выступать в отношении внутридомового газового оборудования - лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме (управляющая организация, товарищество или кооператив, собственники помещений - при непосредственном способе управления многоквартирным домом), а также собственником домовладения либо, при заключении договора на ВКГО, собственники (пользователи, наниматели) помещений, в которых размещено такое оборудование.

Пунктом 9 Правил 410 предусматривается выполнение работ по техническому диагностированию ВДГО и (или) ВКГО специализированной организацией или иной организацией, которые соответствуют требованиям раздела IX Правил 410.

**2. Требования к организациям, выполняющим работы по техническому диагностированию ВДГО и (или) ВГКО.**

2.1. Требования к сотрудникам организаций, выполняющих работы по техническому диагностированию ВДГО и (или) ВГКО.

Раздел IX Правил 410 предусматривает следующие требования к организациям, выполняющим работы по техническому диагностированию ВДГО и (или) ВГКО:

наличие штата квалифицированных сотрудников, имеющих профильное образование, прошедших необходимое для проведения газоопасных работ обучение и аттестацию по итогам обучения (пункт 91). Для аттестованных сотрудников организации должны быть разработаны и утверждены должностные инструкции, устанавливающие обязанности, права и ответственность аттестованных сотрудников, производственные инструкции, устанавливающие последовательность выполнения технологических операций при производстве работ и условия обеспечения их безопасного проведения (пункт 92).

Аттестация по вопросам выполнения газоопасных работ выдаётся на 5 лет, по истечении указанного срока, сотрудник должен пройти подготовку по учебным программам, разработанным с учетом типовых программ, утверждаемых руководителями образовательных учреждений, имеющих лицензию на право ведения образовательной деятельности с последующей переаттестацией.

«Правила проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», утвержденные во исполнение пункта 4 Правил № 410 Приказом Ростехнадзора № 613 от 17.12.2013 года (далее – Правила № 613) раскрывают, предусмотренное пунктом 91 Правил 410 наличие штата квалифицированных сотрудников, имеющих профильное образование.

Так в соответствии с пунктом 10 Правил 613 поиск и определение неисправностей внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется с применением методов неразрушающего контроля.

Приложением 1 к Правилам 613 установлен перечень параметров технического состояния, методы контроля и выявляемые при техническом диагностировании неисправности на конкретные объекты внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Указанным выше Приложением установлены виды неразрушающего контроля, используемые при проведении работ по техническому диагностированию ВДГО, а именно:

- ультразвуковой дефектоскопии (п.2.4, п.3.5 Приложения 1 к Правилам Приказа № 613),

- ультразвуковой толщинометрии (п.4.2, п.5.3 Приложения 1 к Правилам Приказа № 613);

- магнитной памяти металла (п. 2.4 п. 2.5, п.3.6 Приложения 1 к Правилам Приказа № 613);

- электрическому методу (п. 2.8 Приложения 1 к Правилам Приказа № 613);

- визуальному и измерительному методу (п. 2.2, п. 2.3, п. 2.4, п. 2.6, п. 2.7, п.3.3, п.3.4, п.3.5 Приложения 1 к Правилам Приказа № 613).

Следовательно, для проведения контроля оборудования, материалов и сварных соединений неразрушающими методами, организациям необходимо иметь в своем штате специалистов неразрушающего контроля с квалификацией не менее второго уровня (требования к специалистам неразрушающего контроля II уровня установлены пунктом 3.3. правил аттестации персонала в области неразрушающего контроля ПБ 03-440-02, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 23 января 2002 г. № 3), обученных по всем видам (методам) неразрушающего контроля, указанных в Правилах 613,

Соответственно, если в штате организации один специалист, он должен быть обучен и аттестован по всем методам неразрушающего контроля.

Общей нормой, определяющей требования к квалификации и сертификации для специалистов неразрушающего контроля, установлены ГОСТ Р 54795-2011/ISO/DIS 9712 «Контроль неразрушающий. Квалификация и сертификация персонала». Согласно данного ГОСТа квалификация специалистов неразрушающего контроля присваивается независимой уполномоченной квалификационной организацией по результатам принятия специального и практического экзаменов, при этом кандидат должен продемонстрировать соответствие минимальным требованиям в области зрения и подготовки, а до сертификации должен выполнить требования, касающиеся производственного опыта. Единственной нормой, удовлетворяющей требованиям ГОСТа и действующей на территории Российской Федерации, являются «Правила аттестации персонала в области неразрушающего контроля» ПБ 03-440-02, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 23.01.2002 № 3, которые устанавливают порядок аттестации персонала, выполняющего неразрушающий контроль технических устройств, зданий и сооружений.

Других нормативно-правовых актов, кроме указанного ГОСТа и ПБ 03-440-02, устанавливающих требования к квалификации и аттестации специалистов неразрушающего контроля, не существует.

Для проведения пневматических испытаний газопровода необходимо иметь в штате не менее 2-х слесарей по эксплуатации и ремонту газового оборудования не ниже 3 разряда, имеющих допуск к проведению газоопасных работ (для пневматических испытаний) (п. 3.2 Приложения 1 к Правилам Приказа № 613, п. 5.3.2, п. 5.3.7 ГОСТ Р 54983-2012, раздел 6 ПБ 12-368-00).

Кроме того, при проведении газоопасных работ необходимо учитывать требования «Правил безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 ноября 2017 г. № 485, которые устанавливают требования к организации и порядку безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ. Газоопасные работы следует выполнять бригадой исполнителей в составе не менее двух человек (п. 2.4.3 Правил).

2.2. Требования к техническому оснащению организаций, выполняющих работы по техническому диагностированию ВДГО и (или) ВГКО.

В соответствии с пунктом 95 Правил 410 специализированная организация и иная организация, осуществляющая работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны быть оснащены средствами контроля и измерений, контрольно-измерительным оборудованием, прошедшим метрологический контроль, сертифицированными материалами, комплектующими изделиями, инструментом, приспособлениями, обеспечивающими возможность выполнения соответствующих работ. Все средства измерений (измерительные приборы, стандартные образцы и тому подобное), методики (методы) измерений должны быть соответственно калиброваны и аттестованы в установленном порядке.

Исходя из перечня работ, предусмотренного Правилами 613, для качественного проведения работ по техническому диагностированию ВДГО методами неразрушающего контроля организация должна быть оснащена следующими приборами и оборудованием:

1) газоиндикаторы;

2) воздушныt компрессоры;

3) манометры;

4) ультразвуковые толщиномеры;

5) дифференциальныt манометры;

6) анемометрs;

7) УЗК дефектоскопы c притертыми под каждый диаметр трубы датчиками отдельно для контроля сварных швов и отдельно для контроля методом «поверхностных волн»;

8) влагомеры;

9) мультиметры;

10) электроды сравнения;

11) комплекты ВИК;

12) измерители концентрации напряжений с соответственными датчиками;

13) стандартные образцы предприятия.

Средства неразрушающего контроля, относящиеся к средствам измерения (дефектоскопы, преобразователи, толщиномеры, стандартные образцы и т.п.), должны быть поверены, калиброваны или аттестованы в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 96 Правил 410 организация, осуществляющая работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны иметь программы технического обслуживания и проверки технического состояния используемого оборудования и средств испытаний, а также график поверки средств измерений, которые утверждаются техническим руководителем соответствующей организации.

**3. Требования к регистрации результатов контроля**

3.1. Пункт 14 Правил 613 предусматривает, что комплекс работ по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования должен включать:

анализ технической документации;

определение условий эксплуатации и параметров технического состояния, поиск и определение неисправностей;

анализ результатов технического диагностирования и определение возможности дальнейшего использования;

выработку рекомендаций по устранению неисправностей (дефектов и повреждений), улучшению условий эксплуатации;

оформление результатов.

Анализ технической документации выполняется с целью сбора, обобщения и изучения данных, которые характеризуют динамику изменения параметров технического состояния оборудования. Пункт 15 Правил 613.

В соответствии с пунктом 16 Правил 613 анализ технической документации выполняется в объеме проектной, исполнительной и эксплуатационной документации и предусматривает получение следующей информации:

дата ввода в эксплуатацию;

технические характеристики;

сведения о материалах, газоиспользующем оборудовании и технических устройствах на газопроводах;

сведения о наличии смежных коммуникаций, условиях прокладки;

сведения о режимах работы и условиях эксплуатации;

сведения о ранее проведенных технических обслуживаниях, диагностировании и ремонтных работах;

сведения о повреждениях, неисправностях и причинах их возникновения.

В случае отсутствия или неполной комплектности технической документации техническое диагностирование осуществляется с последующим занесением заказчиком характеристик оборудования в эксплуатационный паспорт по результатам технического диагностирования.

Результаты анализа технической документации должны быть отражены в акте.

Пункт 17 Правил 613 гласит: «При определении условий эксплуатации внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования должно быть выявлено:

соответствие либо несоответствие условий эксплуатации оборудования проектной и действующей нормативной документации;

условия расположения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

наличие смежных коммуникаций;

наличие агрессивных сред;

наличие переходов через строительные конструкции;

наличие тяги в дымовых (разрежённость) и вентиляционных каналах (воздухообмен).

Результаты анализа условий эксплуатации внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования должны быть отражены в акте.»

Перечень параметров технического состояния, методы контроля и выявляемые при техническом диагностировании неисправности на конкретные объекты внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования приведены в [приложении N 2](#Par160) к Правилам 613.

Результат анализа технической документации, результат анализа условий эксплуатации внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования отражаются в актах.

Результаты исследования методами неразрушающего контроля отражаются в актах, составляемых организацией, осуществляющей работы по техническому диагностированию ВДГО. По каждому методу исследования составляется отдельный акт.

Составленный акт должен содержать информацию об объекте контроля, об использованных видах (методах) контроля, объемах и средствах неразрушающего контроля (включая серийные или иные идентификационные номера и дату поверки), браковочные критерии, персонал, проводивший контроль, дату и место проведения контроля.

3.2. При анализе результатов технического диагностирования ВДГО необходимо учитывать:

наличие неисправностей и их влияние на техническое состояние оборудования;

изменение параметров технического состояния оборудования в сравнении с параметрами технического состояния при приемке в эксплуатацию или по результатам предыдущего технического диагностирования;

влияние условий эксплуатации на возникновение неисправностей газового оборудования.

По результатам анализа результатов технического диагностирования ВДГО, организация, осуществляющая работы по техническому диагностированию ВДГО выдает рекомендации по обеспечению безопасной эксплуатации внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования указываются обоснованные меры по снижению возможности возникновения аварий, носящие технический и (или) организационный характер и включающие в себя:

мероприятия по обеспечению надежной и безопасной эксплуатации;

мероприятия по ремонту газопроводов и газового оборудования;

периодичность проведения технического обслуживания внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

3.3. Результат проведения комплекса работ по техническому диагностированию оформляется организацией, осуществляющей работы по техническому диагностированию ВДГО в виде Заключения по результатам технического диагностирования внутридомового газового оборудования (далее – Заключение).

Заключение утверждается руководителем организации, осуществляющей работы по техническому диагностированию ВДГО.

В соответствии с пунктом 23 Правил 613 в состав заключения должны быть включены следующие разделы:

выводы о допустимости дальнейшего использования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

рекомендации по обеспечению безопасной эксплуатации внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

приложения.

Пункт 24 Правил 613 предусматривает перечень документов, которые должны быть включены в приложения в Заключению:

программа проведения технического диагностирования;

протоколы (акты) определения параметров технического состояния оборудования по результатам проведенного технического диагностирования;

дефектная ведомость по результатам технического диагностирования оборудования;

перечень используемой нормативной документации.

В месте с тем, поскольку раздел XI Правил 410 предусматривает особые квалификационные требования к специалистам, проводящим работы по техническому диагностированию, сведения о назначении специалистов (приказ по организации о назначении комиссии), подтверждение их квалификации (копии удостоверений), о наличии допуска к газоопасным работам должны быть включены в приложения к Заключению.

Кроме того, в приложения к Заключению целесообразно включать сведения о наличии/отсутствии допуска в помещения, где расположено внутридомовое газовое оборудование, а также самостоятельный перечень используемого при проведении работ по техническому диагностированию оборудования, включая средства измерений.